

*SERVIZIO DI MANUTENZIONE DEL VERDE PUBBLICO
Relazione tecnico - illustrativa*

Indice

- Art. 1 – Obiettivi del progetto e strategie per la sua realizzazione
- Art. 2 – Quadro normativo di riferimento.
- Art. 3 – Convenzioni Consip ed Intercent-er.
- Art. 4 – Importo economico dell'appalto e tipologia del contratto
- Art. 5 – Copertura finanziaria
- Art. 6 – Procedura di affidamento - Motivi di esclusione e criteri di selezione degli operatori economici.
- Art. 7 - Criterio di aggiudicazione - Importo a base di gara.
- Art. 8 – Esecuzione del contratto.
- Art. 9 – Sopralluogo.
- Art.10 – Pagamenti e fatturazione.



Art. 1 – Obiettivi del progetto e strategie per la sua realizzazione

Il verde, nella sua molteplicità di forme e componenti, è elemento costitutivo del paesaggio naturale ed antropizzato e costituisce un elemento di continuità e di relazione tra la città, la frangia urbana e il territorio.

I “fazzoletti verdi” nelle aree di verde sociale, il verde attrezzato di tipo sportivo, gli orti urbani di quartiere, le aiuole e le rotatorie stradali sono elementi importantissimi di caratterizzazione della città. I parchi urbani costituiscono la cerniera tra l’ambito urbano e quello extraurbano e da sempre ricoprono un ruolo nodale per gli equilibri ambientali ed ecologici dello stesso ambiente urbano.

Le aree rurali caratterizzate dalla diversa articolazione delle componenti agricole sono elementi costitutivi del paesaggio antropizzato e luogo potenziale di riserva delle risorse ambientali. Nella definizione della qualità complessiva dell’abitare e del vivere la città, il ruolo del verde urbano acquista sempre più rilievo.

Alla luce di queste considerazioni, il Servizio Verde pubblico ha l’impegno di gestire il verde pubblico, correlando le esigenze di sempre maggiore qualità e vivibilità degli spazi aperti, con i costi di gestione e manutenzione che aumentano proporzionalmente all’aumentare della consistenza ed alla strutturazione del verde e degli elementi di corredo. Il patrimonio verde pubblico riveste un ruolo di particolare importanza per qualità della vita dei cittadini e necessita quindi di interventi che garantiscano in modo continuativo standard elevati di fruibilità, decoro e sicurezza.

La presente relazione ha ad oggetto l’illustrazione degli obiettivi e delle attività previste dal progetto di Manutenzione ordinaria del verde pubblico per le annualità 2022/2023, relativamente a tutto il patrimonio nelle disponibilità del Comune, inteso come parchi pubblici, giardini scolastici ed aree verdi non attrezzate.

Con questo appalto il Comune di Mirandola intende affidare un servizio idoneo a garantire adeguati standard di manutenzione e sicurezza, perseguendo gli obiettivi di:

- mantenere lo stato di conservazione del patrimonio verde comunale nelle diverse tipologie, attraverso interventi programmati e tempestivi di mantenimento onde evitare possibili situazioni di degrado estetico, funzionale e agronomico;
- garantire la sicurezza degli utenti e/o degli operatori del verde pubblico, e quella veicolare in convivenza con il verde esistente;
- elevare lo standard qualitativo di fruibilità del verde pubblico;
- salvaguardare, promuovere ed applicare i principi e le norme sancite nel Regolamento Comunale del Verde Pubblico e Privato;
- promuovere e sostenere obiettivi sensibili perseguiti dall’Amministrazione Comunale di sviluppo e promozione sociale anche attraverso la cura e la tutela dell’ambiente e del verde pubblico.
- tenere monitorate costantemente le aree verdi, i giochi, le alberature per garantire la massima condizione di sicurezza, decoro e funzionalità ed evitare e prevenire pericoli alla incolumità degli utenti o danni patrimoniali.
- una gestione semplificata della manutenzione con l’identificazione di standard qualitativi da mantenere con migliore soddisfazione degli utenti e diminuzione dei costi del servizio;
- garantire un servizio di reperibilità e pronto intervento;

Le attività oggetto del servizio, descritte dettagliatamente negli altri elaborati progettuali, si possono così sintetizzare:

- rasatura del manto erboso nelle zone che comprendono parchi, giardini, aree verdi di pertinenza delle scuole e degli edifici pubblici, aiuole e verde stradale, su cui peraltro compiere ulteriori sfalci tutte le volte che ne emergesse la necessità;
- manutenzione delle aiuole, comprensiva degli interventi di scerbatura, concimazione, diserbi chimici a basso impatto ambientale, potatura di risagomatura tappezzanti, potatura rose;
- la sfalcatura dei cigli stradali per 3 volte l’anno;
- la manutenzione delle siepi comprensiva di potatura di contenimento, pulizia, rimozione delle parti secche;
- la potatura degli arbusti;
- la potatura programmata degli alberi presenti nei parchi, piazze e viali principali o che presentano particolari problematiche;
- abbattimenti e fresature ceppaie;
- rifacimento tappeto erboso;
- operazioni di irrigazione;
- diserbi chimici e meccanici di strade piazze e marciapiedi;
- servizio di pronto intervento per gestione emergenze.

Art. 2 – Quadro normativo di riferimento.

La procedura di affidamento e i rapporti contrattuali derivanti dall’aggiudicazione del contratto di appalto sono regolati:

a) dal “Codice della legge antimafia e delle misure di prevenzione, nonché nuove disposizioni in materia di documentazione antimafia”, Decreto Legislativo 6 settembre 2011, n. 159 (d’ora in poi D.lgs. n. 159/2011);

- b) D.lgs. 9 Aprile 2008 n. 81 “Testo unico in materia di sicurezza e tutela della salute dei lavoratori”;
- c) dalle norme in materia di Contabilità di Stato contenute nel R.D. n. 2440/23 e nel R.D. n. 827/24, in quanto applicabili alla presente gara;
- d) dal decreto sulla “Semplificazione in materia di documento unico di regolarità contributiva (DURC)”, Decreto Ministeriale 30 gennaio 2015;
- e) dalle “Disposizioni legislative in materia di documentazione amministrativa”, Decreto del Presidente della Repubblica 28 dicembre 2000, n. 445 (d’ora in poi D.P.R. n. 445/2000);
- f) dalla normativa di settore;
- g) dalle norme contenute nel Bando di gara, nel Disciplinare di gara e nei singoli Capitolati Speciali d’oneri nonché in tutta la documentazione di gara;
- h) dall’art. 3 della legge n.136/2010 sulla tracciabilità dei flussi finanziari;
- i) dal D.Lgs. n. 196/2003 normativa a tutela della privacy e dalla normativa vigente in materia di protezione dei Dati Personali, disposta dal Reg. europeo 2016/679 integrata ed aggiornata conformemente a quanto previsto dal Decreto Legislativo numero 101/2018 e ss.mm.ii., che adegua il Codice Privacy al Regolamento UE 679/2016 –GDPR;
- j) dall’art. 72-bis D.P.R. n. 602/73, D.M. n.40/2008 verifiche Equitalia;
- k) dalle normative specifiche e CCNL di settore
- l) D.Lgs. 50/2016 e s.m. ed i. e Linee guida ANAC emanate ed emanande;
- m) e, per quanto non espressamente disciplinato dalle fonti sopra indicate, dalle norme del Codice Civile;
- n) DM 13/12/2013, adottati dal Ministero dell’Ambiente e della Tutela del territorio e del Mare (MATTM).

Art. 3 – Convenzioni Consip ed Intercent-er.

Non sono disponibili convenzioni attive.

Art. 4 – Durata e articolazione temporale dell’appalto

L’appalto avrà una durata biennale, ovvero per il periodo 1/8/2022- 31/7/2024.

Il contratto potrà essere eventualmente rinnovato per un uguale periodo, purché nel periodo precedente l’appaltatore abbia eseguito il contratto in modo soddisfacente, permanga la necessità, la convenienza, la possibilità normativa e l’opportunità di continuare ad avvalersi di tali servizi; venga adottato uno specifico provvedimento di rinnovo, prima della scadenza e si provveda alla stipulazione del contratto di rinnovo nella stessa forma del contratto originario.

Art. 5 – Importo economico dell’appalto – tipologia del contratto

Ai sensi dell’art. 35 del Codice, il valore massimo complessivo presunto dell’appalto, è pari a € 578.118,62 comprensivi di oneri di sicurezza e IVA con una stima annuale di € 289.059,31 (oneri inclusi), secondo il prospetto di seguito elencato:

A) Attività poste a base di gara	annuale	biennio
Importo lavori	€ 233.033,86	€ 466.067,72
Oneri per la sicurezza DUVRI	€ 3.900,00	€ 7.800,00
Totale	€ 236.933,86	€ 473.867,72
B) Somme a disposizione	annuale	biennio
Iva 22% su a)	€ 52.125,45	€ 104.250,90
Totale somme a disposizione SA	€ 289.059,31	€ 578.118,62

Il contratto è stipulato interamente “a misura”, ai sensi dell’articolo 3, comma 1, lettera e) e ai sensi dell’articolo 43, comma 7, del D.P.R. n. 207 del 2010.

Ai sensi dell’art. 23, comma 16 del Codice, l’importo posto a base di gara comprende i costi della manodopera stimati con un’incidenza del 50% sull’importo annuale.

Le incidenze sono state calcolate eseguendo un’analisi dettagliata di ogni singolo prezzo.

L’appalto deve intendersi costituito da un unico lotto poiché la sua corretta esecuzione rende necessaria una gestione unitaria e organica, a cura del medesimo operatore. Il servizio, infatti, con le sue peculiari modalità esecutive richiedono omogeneità ed organicità nell’espletamento delle prestazioni nonché di una gestione unitaria e coerente del territorio anche da parte dell’Appaltatore. L’organizzazione nelle tempistiche degli sfalci, delle potature in capo ad un unico soggetto che gestisce l’apparato tecnico e operativo dell’Appaltatore nel territorio permette la flessibilità necessaria alla gestione complessiva e l’erogazione

tempestiva dei servizi nei frequenti casi di situazioni impreviste tipiche della manutenzione ordinaria del verde, oltre al coordinamento di servizi diversi nello stesso luogo quando necessario.

Art. 6 – Copertura finanziaria

La copertura finanziaria è prevista al capitolo 31030/1 "Manutenzione ordinaria parchi e giardini", centro di costo **MA, PCF U.1.03.02.09.012 CUI S00270570369202200014

Art. 7 – Procedura di affidamento - Motivi di esclusione e criteri di selezione degli operatori economici.

Considerato che i servizi oggetto del presente Appalto di servizio sono ricompresi nella Categoria del Servizio CPV: 77313000-7 - Servizi di manutenzione parchi (Regolamento CE n. 213/2008), il RUP propone l'affidamento mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.lgs n. 50/2016 senza suddivisione in lotti.

Ai fini della partecipazione, sarà redatto un capitolato speciale, una planimetria generale aree, un computo metrico estimativo, un elenco dei prezzi unitari, un disciplinare tecnico, un cronoprogramma, oltre al DUVRI.

Il RUP propone di fissare:

- 1) possesso dei requisiti generali di cui all'art. 80 del D.lgs. n. 50/2016. Pertanto, sono esclusi dalla gara gli operatori economici per i quali sussistono le cause di esclusione di cui all'art. 80 del Codice;
- 2) possesso dei requisiti di idoneità professionale di cui all'art. 83, comma 1, lett. a), D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i.:
 - Iscrizione nel registro tenuto dalla Camera di commercio industria, artigianato e agricoltura oppure nel registro delle commissioni provinciali per l'artigianato per attività coerenti con quelle oggetto della presente procedura di gara. Il concorrente non stabilito in Italia ma in altro Stato Membro o in uno dei Paesi di cui all'art. 83, comma 3 del Codice, presenta dichiarazione giurata o secondo le modalità vigenti nello Stato nel quale è stabilito.
(nel caso di raggruppamento, costituendo o costituito, di aggregazione di rete o consorzio ordinario di concorrenti, costituendo o costituito, il requisito deve essere posseduto e dichiarato in proprio da ciascuna impresa; nel caso di consorzi tale requisito deve essere posseduto direttamente dal consorzio oppure dai singoli consorziati esecutori);
 - Iscrizione all'Albo Nazionale Gestori Ambientali per le categorie 2BIS.
Per la comprova del requisito la stazione appaltante acquisisce d'ufficio le informazioni sull'iscrizione dall'Albo Nazionale Gestori Ambientali.
- 3) possesso dei requisiti economico finanziari, di cui all'art. 83, comma 1, lett. b), del D.lgs. n. 50/2016:
 - presentare almeno n. 2 idonee dichiarazioni bancarie, rilasciate da altrettanti primari istituti bancari, con le quali viene attestata la solidità dell'operatore economico concorrente e la capacità economico finanziaria dello stesso ad assumere l'impegno di eseguire il servizio in caso di aggiudicazione della gara.
In caso di raggruppamento le n. 2 dichiarazioni dovranno essere prodotte da ciascun operatore economico facente parte del raggruppamento stesso)
 - Aver realizzato un fatturato minimo annuo nel settore di attività oggetto dell'appalto negli ultimi tre esercizi finanziari disponibili (2019, 2020 e 2021) non inferiore a € 400.000,00 iva esclusa
- 4) requisiti di capacità tecnica - professionale, di cui all'art. 83, comma 1, lett. c), del D.lgs. 50/2016:
 - a) Dichiarazione di aver eseguito regolarmente, con riferimento agli ultimi tre esercizi finanziari approvati alla data di presentazione dell'offerta, due servizi di manutenzione aree verdi, a favore di committenti pubblici o privati per un importo annuale medio complessivamente pari ad almeno ad € 200.000,00 (duecentomila/00) al netto dell'I.V.A..
L'importo complessivo richiesto deve risultare da un elenco riportante nel dettaglio l'indicazione degli importi, delle date e dei committenti. Per le imprese che abbiano iniziato l'attività da meno di tre anni, tale requisito deve essere rapportato al periodo di attività secondo la seguente formula: (importo dei servizi richiesti/3) x anni di attività.
(Nel caso di raggruppamento costituendo o costituito, di aggregazione di rete o consorzio ordinario di concorrenti, costituendo o costituito, tale requisito dovrà essere posseduto nel suo complesso fermo restando che l'impresa capogruppo deve possedere il requisito in misura maggioritaria);
 - b) Possesso di una valutazione di conformità del proprio sistema di gestione della qualità alla norma UNI EN ISO 9001:2015 nel settore della manutenzione del verde, idonea, pertinente e proporzionata all'oggetto della presente procedura.
La comprova del requisito è fornita mediante un certificato di conformità del sistema di gestione della qualità alla norma UNI EN ISO 9001:2015.

Tale documento è rilasciato da un organismo di certificazione accreditato ai sensi della norma UNI CEI EN ISO/IEC 17021-1 per lo specifico settore e campo di applicazione/scopo del certificato richiesto, da un Ente nazionale unico di accreditamento firmatario degli accordi EA/MLA oppure autorizzato a norma dell'art. 5, par. 2 del Regolamento (CE), n. 765/2008.

Al ricorrere delle condizioni di cui all'articolo 87, comma 1 del Codice, la stazione appaltante accetta anche altre prove relative all'impiego di misure equivalenti, valutando l'adeguatezza delle medesime agli standard sopra indicati.

(nel caso di raggruppamento, costituendo o costituito, di aggregazione di rete o consorzio ordinario di concorrenti, costituendo o costituito, il requisito deve essere posseduti e dichiarato in proprio da ciascuna impresa; nel caso di consorzi tale requisito deve essere posseduto direttamente dal consorzio oppure dai singoli consorziati esecutori);

c) possesso di una sede operativa, dotata di apparecchio telefonico, posta elettronica, ai fini di essere sempre in comunicazione diretta con il Direttore dell'Esecuzione e, in caso di chiamata, raggiungere il cantiere di lavoro ad una distanza massima di 40 km dalla sede legale del Comune di Mirandola, via Giovanni Giolitti, 22, per garantire prontamente eventuali interventi di emergenza. Tale sede dovrà essere istituita secondo le predette caratteristiche e completamente operativa all'atto dell'affidamento del servizio.

In caso di avvalimento dovrà essere resa apposita dichiarazione del concorrente attestante l'eventuale avvalimento dei citati requisiti di capacità economico-finanziaria e tecnico-organizzativa necessari per la partecipazione alla gara. A pena di esclusione dovrà essere fornita tutta la documentazione prevista dal comma 1 dell'art. 89 del D.Lgs. n. 50/2016, compreso il contratto di avvalimento. Nella dichiarazione sottoscritta dall'impresa ausiliaria deve essere specificato che la stessa si obbliga verso il concorrente e la Stazione appaltante a mettere a disposizione, per tutta la durata dell'appalto, le risorse necessarie di cui è carente il concorrente. Inoltre nel contratto di avvalimento dovranno essere specificate, in modo dettagliato ed esauriente, le risorse umane, economiche, strumentali e l'organizzazione che vengono messe a disposizione per l'esecuzione della concessione.

Non è consentito, a pena di esclusione, che della stessa impresa ausiliaria si avvalga più di un concorrente e che partecipino, alla medesima gara, sia l'impresa ausiliaria sia l'operatore economico che si avvale dei requisiti. I requisiti di ordine generale e di idoneità professionale, nonché i requisiti di capacità economico-finanziaria e tecnico-organizzativa di cui sopra dovranno essere posseduti alla data di scadenza del "Termine di presentazione delle offerte" indicato nel bando di gara.

Art. 8 - Criterio di aggiudicazione - Importo a base di gara.

L'appalto è aggiudicato in base al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'articolo 95, comma 2 del Codice.

La valutazione dell'offerta tecnica e dell'offerta economica è effettuata in base ai seguenti punteggi.

	PUNTEGGIO MASSIMO
Offerta tecnica	90
Offerta economica	10
TOTALE	100

Offerta Tecnica punti 90

La selezione delle ditte, nel rispetto dei principi inderogabili di par condicio e trasparenza, verrà effettuata secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa; i criteri di selezione dell'offerta premieranno le ditte per struttura aziendale, metodi, organizzazione del lavoro, composizione del team, perseguimento degli obiettivi di tutela ambientale e sociale costituendo questi ultimi parametro di valutazione dell'offerta migliore da punto di vista qualitativo ancorché quantitativo. In particolare verrà dato rilievo all'aspetto inerente alle forme di impiego di attrezzature e macchine a basso impatto ambientale, all'impiego eventuale, nella raccolta di materiale a terra da rifiuto prima dello sfalcio dell'erba, di personale adeguatamente formato e facente parte delle categorie di lavoratori svantaggiati (v. d.m. 17 ottobre 2017) che soddisfano una delle condizioni individuate dal decreto del ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare 10 marzo 2020 considerandoli indici di affidabilità, sostenibilità ed inclusività nell'esecuzione delle prestazioni richieste.

In particolare:

Tabella dei criteri discrezionali (D), quantitativi (Q) e tabellari (T) di valutazione dell'offerta tecnica



COMUNE DI MIRANDOLA

Città dal 1597

N°	CRITERI DI VALUTAZIONE	PUNTI MAX		SUB-CRITERI DI VALUTAZIONE	PUNTI D MAX	PUNTI Q MAX	PUNTI T MAX
1	Qualificazione della struttura aziendale e metodologie	40	1.1	Soggettivo - Qualificazione della <i>struttura direttiva</i> dedicata all'appalto, con contratto di assunzione presso l'azienda partecipante	5		
			1.2	Soggettivo - Qualificazione della <i>struttura tecnica</i> aziendale dedicata all'appalto, con contratto di assunzione presso l'azienda partecipante	5		
			1.3	Soggettivo - Qualificazione della <i>struttura operativa</i> aziendale dedicata all'appalto, con contratto di assunzione presso l'azienda partecipante	8		
			1.4	Soggettivo - Programmazione e organizzazione del servizio - Sarà oggetto di valutazione	18		
			1.5	Oggettivo - Qualificazione aziendale - Possesso di "Certificazione di sistemi di gestione per la salute e sicurezza sul lavoro (OHSAS) regolata dalla norma BS OHSAS 18001:2007"			4
2	Perseguimento di obiettivi di tutela ambientale	24	2.1	Qualità degli automezzi a basso impatto ambientale dedicati all'appalto	10		
			2.2	Qualità delle attrezzature anche specialistiche a basso impatto ambientale impiegate	10		
			2.3	Qualificazione aziendale - Possesso di "Certificazione di sistemi di gestione ambientale ISO 14001"			4
3	Perseguimento di obiettivi di tutela sociale	20		Perseguimento di obiettivi di tutela sociale	20		
4	Obiettivo di efficientamento/miglioramento del servizio	6		Obiettivo di efficientamento/miglioramento del servizio	6		

N°	CRITERI DI VALUTAZIONE	PUNTI MAX		SUB-CRITERI DI VALUTAZIONE	PUNTI D MAX	PUNTI Q MAX	PUNTI T MAX
	Totale	90					

Offerta Economica punti 10:

Il concorrente dovrà offrire il proprio ribasso sull'elenco prezzi posto a base di gara.:

Ai sensi dell'art. 95 del Codice e delle linee guida n. 2/2016 dell'A.N.A.C. si precisa che la determinazione del punteggio relativo alle offerte per ciascun concorrente avverrà utilizzando la seguente formula:

$$C(a) = \sum n [D_i * V(a)_i]$$

dove:

- C(a) = indice di valutazione dell'offerta (a);
- n = numero totale dei requisiti;
- D_i = peso o punteggio attribuito al requisito (i);
- V(a)_i = coefficiente della prestazione dell'offerta (a) rispetto al requisito (i) variabile tra zero e uno;
- Σn = sommatoria.

Il punteggio economico sarà dato dalla formula:

$$V_{(a)_i} = R_a / R_{max}$$

dove:

- R_a = ribasso sull'elenco prezzi offerto dal concorrente a
- R_{max} = ribasso sull'elenco prezzi dell'offerta più conveniente

Non sono ammesse offerte in aumento rispetto all'importo posto a base d'asta per ogni lotto e/o espresse in modo indeterminato e/o incompleto.

In caso di discordanza tra premio in cifre e premio in lettere si prenderà a riferimento quello più favorevole per l'Ente.

Art. 9 – Esecuzione del contratto.

Ai sensi dell'art. 101 del D.lgs. n. 50/2006 e s.m.i., la verifica di conformità del servizio è diretta dal Responsabile unico del procedimento (RUP). In fase di esecuzione il RUP si avvale del Direttore dell'Esecuzione.

Art. 10 – Sopralluogo.

Non è previsto alcun sopralluogo con l'assistenza di personale dell'Ente.

Art. 11 – Pagamenti e fatturazione.

In applicazione delle deroghe previste dall'art. 4 comma 4 del D.Lgs. 231/2002 come modificato dal D.Lgs. 192/2012, il termine di pagamento sarà fissato, previa pattuizione, nel termine massimo di 60 (sessanta) giorni dalla data dal ricevimento della fattura trasmessa secondo le modalità indicate nel citato DM 55/2013, in ragione delle particolari circostanze createsi a seguito degli eventi sismici di Maggio 2012 e nelle more del periodo di vigenza dello stato d'emergenza. In caso contrario saranno applicati i termini legali di cui all'art. 4 comma 2 del D.Lgs. 231/2002.

Ai sensi del Decreto Ministeriale n. 55 del 3 aprile 2013 le fatture devono essere emesse esclusivamente in formato elettronico ed intestate al Comune di Mirandola, con sede in via Giolitti, 22, Mirandola (MO) e trasmesse all'Ufficio di questa Amministrazione, identificato dal Codice Univoco Q0150M. Il Codice Univoco Ufficio deve essere inserito obbligatoriamente nell'elemento "Codice Destinatario" del tracciato della fattura elettronica (www.fatturapa.gov.it).

Gli elaborati di cui si compone il progetto sono i seguenti:

- Relazione tecnica illustrativa
- Capitolato speciale d'appalto
- Disciplinare tecnico
- Computo metrico estimativo
- Elenco prezzi
- Cronoprogramma
- Cartografia