

UNIONE COMUNI MODENESI

AREA NORD

SITUAZIONE GESTIONALE SERVIZI PUBBLICI LOCALI DI RILEVANZA ECONOMICA

RELAZIONE EX ART. 30 D.LGS. n. 201/2022

CONTESTO DI RIFERIMENTO

Per l'art. 2, c.1., lett. D) del d.lgs 23 dicembre 2022 n. 201 sono servizi di interesse economico generale di livello locale o servizi pubblici locali di rilevanza economica , "i servizi erogati o suscettibili di essere erogati dietro corrispettivo economico su un mercato , che non sarebbero svolti senza un intervento pubblico o sarebbero svolti a condizioni differenti in termini di accessibilità fisica ed economica , continuità , non discriminazione , qualità e sicurezza , che sono previsti dalla legge o che gli enti locali , nell'ambito delle proprie competenze , ritengono necessari per assicurare la soddisfazione dei bisogni delle comunità locali , così da garantire l'omogeneità dello sviluppo e la coesione sociale".

Ai fini della verifica periodica della situazione gestionale del servizio pubblico locale prevista dall'art. 30 dello stesso decreto n. 201/2022 , occorre definire adeguatamente il contesto di riferimento ,con particolare riferimento alla tipologia di servizio pubblico , al contratto di servizio che regola il rapporto fra gestore ed ente locale ed alle modalità del monitoraggio e verifiche sullo stesso servizio.

Dalla presente ricognizione sono stati esclusi i servizi finali intesi come servizi che mirano a soddisfare le esigenze sociali della collettività quali asili, assistenza diversamente abili, assistenza domiciliare, assistenza minori, biblioteca, musei, servizi sociali in genere, teatro, etc ed i servizi strumentali.

I servizi affidati all'azienda speciale sono considerati gestiti in economia essendo l'azienda speciale ente strumentale dell'ente locale.

La ricognizione ex art. 30 d.lgs 201/2022 effettuata dall'Unione dei Comuni Modenesi area Nord ha ad oggetto i seguenti servizi pubblici locali di rilevanza economica:

- 1) Trasporto Scolastico
- 2) Refezione scolastica

1) TRASPORTO SCOLASTICO

Natura e descrizione del servizio pubblico locale

Trasporto alunni di scuola d'infanzia , primaria e secondaria di primo grado dei Comuni di San prospero e San Felice sul Panaro. Trasporto scolastico in sostituzione di mezzi e dipendenti Ucmn per I Comuni di Camposanto , Concordia sulla Secchia e Medolla

Contratto di servizio

Oggetto : Servizio di trasporto scolastico degli alunni frequentanti le scuole d'infanzia scuola primaria e della scuola secondaria di primo grado del territorio dell'Unione dei Comuni Modenesi Area Nord nei Comuni di San Felice sul Panaro e San Prospero. Trasporto per attività didattiche recreative e culturali per I Comuni di San Felice sul Panaro e San Prospero. Trasporto scolastico in sostituzione di mezzi e dipendenti Ucmn per I Comuni di Camposanto , Concordia sulla Secchia e Medolla. Trasporto per attività estive dei centri estivi dei Comuni di san Felice sul Panaro e San Prospero. trasporto di studenti con disabilità residenti frequentanti le scuole secondarie di secondo grado del territorio UCMAN.

Durata affidamento: 11/09/2023 – 30/08/2026. L'appalto avrà durata per il periodo compreso tra l' 11 settembre 2023 e 30 agosto 2026, nei giorni definiti dal calendario scolastico e/o dalle esigenze di trasporto per attività extra scolastiche di pertinenza del servizio

Scadenza affidamento: 30/08/2026

Valore complessivo del servizio affidato : € 1.041.596,98 al netto dell'IVA

Costo annuo servizio affidato : € 351.256,00 al netto dell'Iva

Criteri tariffari : Tariffa a tratta

	Tipologia di servizio richiesto	Prezzo unitario a Km €
a	Servizio di trasporto scolastico dall'abitazione o da punti di raccolta dalla scuola e viceversa	€ 3,16
b	Servizio di trasporto scolastico per attività didattica, educativa e culturale	€ 3,16
c	Servizio di trasporto per attività dei centri estivi	€ 3,16 + corrispettivo forfetario di € 49,42 a giorno
d	Servizio di trasporto scolastico sostitutivo	€ 3,66
e	Servizio di trasporto per studenti con disabilità	€ 3,16

Identificazione soggetto affidatario

Soggetti affidatario : Novosud Srl – C.F.: 01375370762 con sede legale in Lagonegro (PZ) via Marea n. 3

Oggetto sociale: La soc. Novosud svolge attività di trasporti terrestri di passeggeri , con una percorrenza complessiva annuale di circa un milione di chilometri. Presente in Basilicata ed Emilia Romagna , svolge anche attività di agenzie viaggi.

Sistema di monitoraggio – controllo

L'ente effettua controlli periodici a campione. Le attività di verifica di conformità sono dirette a certificare che le prestazioni contrattuali siano eseguite a regola d'arte sotto il profilo tecnico e funzionale , in conformità delle condizioni , modalità , termini e prescrizioni del contratto e nel rispetto delle leggi e regolamenti di settore.

Andamento economico Anno scolastico 2024/2025

Gestione appaltata

	n° mezz i	n°autis ti	n°uten ti	Km percor si	spesa	spesa per utente	entrata da rette	entrata da contribu ti	totale entrata	copertur a servizio
San Felice sul Panaro	3	3	134	46.128	160.347,8 8	1.196,6 2	22.636,0 0	4.085,99	26.721,9 9	16,66%
San Prosper o	2	2	105	19.654	68.317,30	650,64	22.126,3 0	2.343,15	24.469,4 5	35,82%
totale	5	5	239	65.782	228.665,1 8	956,75	44.762,3 0	6.429,14	51.191,4 4	22,38%

TRASPORTO INDIVIDUALE E/O COLLETTIVO ALUNNI E STUDENTI CON DISABILITA' A.S. 2024/2025

	n°alunni e studenti	Km percorsi	spesa	entrata da contributi
Camposanto	1	4.152	10.159,89	3.625,94
Medolla	3	9.072	16.919,81	3.717,34
San Felice sul Panaro	3	9.576	16.919,81	4.853,47
San Prospero	3	13.870	48.212,12	14.065,64
San Possidonio	1	6.388	11.008,02	5.270,22
totale	14	43.058	103.219,65	31.532,61(30,55%)

Qualità del servizio

Con riferimento agli indicatori contrattuali e tecnici relativi al servizio di trasporto scolastico affidato alla cooperativa Novosud Srl, sono stati ampiamente raggiunti i livelli minimi di qualità del servizio richiesti.

Obblighi contrattuali

L'appaltatore deve provvedere a sue spese, con propria organizzazione, con tutti i mezzi necessari e nel pieno rispetto di tutte le norme vigenti in materia, alla gestione dei servizi comprendenti, oltre alle tratte scolastiche, eventuali sostituzioni di personale autista dipendente dell'U.C.M.A.N. ed eventuali servizi di trasporto per gite scolastiche. L'appaltatore è obbligato ad eseguire l'appalto secondo le modalità ed alle condizioni riportate nel Capitolato Speciale d'appalto.

Considerazioni sul servizio in corso di esecuzione

Dalla ricognizione effettuata si evidenzia che il servizio offerto soddisfa i bisogni dell'utenza e della collettività, rispettando altresì le previsioni contabili previste nel bilancio finanziario di previsione mantenendo inalterati gli equilibri di bilancio. L'erogazione del servizio risulta essere continua, regolare e senza interruzioni.

INFORMAZIONI DI SINTESI	
Oggetto dell'affidamento	AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO di di trasporto scolastico degli alunni frequentanti le scuole d'infanzia scuola primaria e della scuola secondaria di primo grado del territorio dell'Unione dei Comuni Modenesi Area Nord nei Comuni di San Felice sul Panaro e San Prospero. Trasporto per attività didattiche ricreative e culturali per I Comuni di San Felice sul Panaro e San Prospero. Trasporto scolastico in sostituzione di mezzi e dipendenti Ucmn per I Comuni di Camposanto, Concordia sulla Secchia e Medolla. Trasporto per attività estive dei centri estivi dei Comuni di san Felice sul Panaro e San Prospero. trasporto di studenti con disabilità residenti frequentanti le scuole secondarie di secondo grado del territorio UCMAN.
Importo dell'affidamento	€ 1.041.596,98 iva esclusa
Ente affidante	Unione Comuni Modenesi Area Nord
Tipo di affidamento	Appalto di servizi

Modalità di affidamento	Procedura aperta ai sensi dell'art. 71 d.lgs 36/2023 per l'affidamento del Servizio di trasporto scolastico per gli anni 2023/2024 – 2024/2025 – 2025/2026 secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa , sulla base del miglior rapporto qualità Prezzo secondo quanto previsto dagli art. 71 e 108 , comma 2 , d.lgs 36/2023 con stazione appaltante la provincia di Modena. Aggiudicazione definitiva del Servizio a Novosud Srl – C.F.: 01375370762 con sede legale in Lagonegro (PZ) via Marea n. 3
Durata dell'affidamento	L'appalto avrà durata per il periodo compreso tra 11 settembre 2023 e 30 agosto 2026, nei giorni definiti dal calendario scolastico e/o dalle esigenze di trasporto per attività extra scolastiche di pertinenza del servizio
Territorio e popolazione interessata dal servizio affidato o da affidare:	Il servizio oggetto dell'affidamento interessa in particolare i Comuni di San Prospero e San Felice sul Panaro, nonché I Comuni di Camposanto, Concordia sulla Secchia e Medolla

2) REFEZIONE SCOLASTICA

Natura e descrizione del servizio pubblico locale

Produzione e distribuzione di pasti destinati alla refezione scolastica di Camposanto e San Prospero.

Contratto di servizio

Oggetto : Affidamento mediante contratto d'appalto del servizio di fornitura e produzione e distribuzione di pasti destinati alla refezione scolastica di Camposanto e San Prospero

Durata contrattuale: 01/09/2024 – 31/08/2027. Con determinazione n. 447 del 28/08/2024 è stato disposto di rinnovare l'affidamento dei servizi di cui al contratto precedentemente stipulato con CIRFOOD per il periodo 01/09/2021- 31/08/2024. Con successiva determinazione n. 488 del 12/09/2024 è stata prevista l'estensione del contratto per la fornitura e la produzione di pasti alla scuola d'infanzia di San Prospero.

Scadenza affidamento: 31/08/2027

Determina 447 del 28/08/2024 rinnovo Camposanto infanzia + primaria e primaria San Prospero

Valore complessivo imponibile del servizio affidato : € 953.204,40

Valore complessivo del servizio affidato comprensivo di duvri e IVA al 4% : € 997.201,10

Costo annuo servizio affidato comprensivo di duvri e IVA al 4%:

anno 2024 (1/09-31/12) per complessivi € 135.652,60, di cui:
€ 134.854,28 per servizio

€ 149,36 per oneri dovuti

anno 2025 per complessivi € 332.400,36, di cui:

€ 330.444,19 per servizio

€ 366,00 per oneri dovuti

anno 2026 per complessivi € 332.400,36, di cui:

€ 330.444,19 per servizio

€ 366,00 per oneri dovuti

anno 2027 (1/01-31/08) per complessivi € 196.747,78, di cui:

€ 195.589,92 per servizio

€ 216,64 per oneri dovuti

Determina 488 del 12/09/2024 estensione contratto infanzia San Prospero

Valore complessivo imponibile del servizio affidato : € 319.614,50

Valore complessivo del servizio affidato comprensivo di dovuti e IVA al 4% : € 332.399,66

Costo annuo servizio affidato comprensivo di dovuti e IVA al 4%:

anno 2024 (1/09-31/12) per complessivi € 40.654,77, di cui:

€ 40.532,77 per servizio

€ 122,00 per oneri dovuti

anno 2025 per complessivi € 110.779,55, di cui:

€ 110.596,55 per servizio

€ 183,00 per oneri dovuti

anno 2026 per complessivi € 110.779,55, di cui:

€ 110.596,55 per servizio

€ 183,00 per oneri dovuti

anno 2027 (1/01-31/08) per complessivi € 70.185,79, di cui:

€ 70.063,79 per servizio

€ 122,00 per oneri dovuti

Criteri tariffari : tariffa a pasto

Principali contenuti del servizio e obblighi posti a carico del gestore :

Il soggetto affidatario CIRFOOD è costantemente impegnato nel trasmettere una corretta cultura alimentare attenta alle esigenze degli alunni ed offrire menu che presentino il giusto equilibrio tra gusto e salute.

Vengono selezionate materie prime di qualità e proposti menù stagionali con un'alta variabilità di ingredienti. Carne, pesce, verdure, frutta e tutti gli altri alimenti vengono proposti con la giusta frequenza per una sana e corretta alimentazione.

Le materie prime sono scelte sulla base di tabelle merceologiche che stabiliscono le caratteristiche organolettiche, microbiologiche e di provenienza geografica degli alimenti. Ogni giorno le materie prime vengono controllate per verificare che posseggano le qualità previste.

I menù sono studiati per garantire i principi di una sana e corretta alimentazione, si utilizzano prodotti biologici e nel corso dell'anno vengono apportate variazioni al menù per sperimentare nuove ricette.

L'appaltatore è obbligato ad eseguire l'appalto secondo le modalità ed alle condizioni riportate nel Capitolato Speciale d'appalto, nella Relazione Tecnica, nei D.U.V.R.I., nell'Elenco Prezzi, nei restanti elaborati tecnici approvati con determinazione n. 290 del 24 aprile 2021, nell'Offerta Tecnica e nell'Offerta

Economica presentata in sede di gara nonché nella determinazione n. 674 del 13 settembre 2021. Gli obblighi contrattuali sono stati rispettati.

Soggetto affidatario

Soggetto affidatario : CIRFOOD s.c. - C.F./P.IVA 00464110352 - con sede legale in Reggio Emilia (RE) via Nobel n. 19. Registro Imprese C.C.I.A. di Reggio Emilia n. 132738 iscritta all'albo delle società cooperative con il numero A109985 . sitoweb : www.cirfood.com

Oggetto sociale: Società cooperativa attiva nella ristorazione collettiva , nella ristorazione commerciale e nei servizi di welfare che nello svolgimento delle sue attività si avvale prevalentemente delle prestazioni di socie e soci.

Dati societari riferibili all'anno 2024 (pubblicati su www.cirfood.com):

Patrimonio netto: 127.000.000 €

Ricavi Annuì totali: 647.500.000 €

Pasti prodotti e serviti: 98.000.000

Cucine gestite: 1.200

Pubblici esercizi gestiti: 120

Persone coinvolte: 12.897

Soci cooperatori: 5.557

Andamento economico del servizio

Numero iscritti al servizio refezione scolastica : 528

Anno scolastico 2024/2025

Camposanto	Nr. iscritti mensa	Tot. Bollettato
a.s. 2024/2025	183	61.375,90

San Prospero	Nr. iscritti mensa	Tot. Bollettato
a.s. 2024/2025	345	240.477,18

Ricavi di competenza dal servizio nell'ultimo triennio : € 301.853,08 bollettato agli utenti per l'anno scolastico 2024/2025

Costo annuo del servizio Iva esclusa: € 402.772,63

N. personale addetto al servizio : 1 amministrativo Cat. C al 50%

Tariffazione: Camposanto tariffa a pasto € 6,50 Scuola Infanzia, € 5,00 Scuola Primaria; San Prospero tariffa a pasto € 6,54 Scuola Infanzia, € 5,76 Scuola Primaria. Tariffe stabilite con delibera di giunta n. 10 del 23.01.2018 e n. 44 del 12/05/2020.

Qualità del servizio

Si evidenzia che i servizi offerti soddisfano i bisogni dell'utenza e della collettività in termini di qualità e continuità nell'erogazione del servizio, nonché in termini di economicità e di rispetto degli equilibri di bilancio.

Sistema di monitoraggio – controllo

L'ente effettua controlli periodici a campione. Si effettuano procedure di controllo per verificare il raggiungimento e il mantenimento, da parte della società, di standard qualitativi ed igienico sanitari dei pasti prodotti conformi alle norme vigenti ed ai contratti stipulati, con particolare riferimento alla qualità dei prodotti finiti ed alla salubrità ed igiene del prodotto.

INFORMAZIONI DI SINTESI	
Oggetto dell'affidamento	AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO di fornitura e produzione pasti destinati alla refezione scolastica delle scuole dei Comuni di San Prospero e Camposanto e il Servizio di produzione e distribuzione pasti per la refezione scolastica della scuola d'infanzia di San Prospero
Importo dell'affidamento	€ 997.201,10 + € 332.399,66 (estensione San Prospero) = € 1.329.600,76
Ente affidante	Unione Comuni Modenesi Area Nord
Tipo di affidamento	Appalto di servizi
Modalità di affidamento	Procedura aperta per l'affidamento del Servizio in oggetto, per il periodo 01/09/2021-31/08/2024 mediante piattaforma Intercent Sater ex art. 60 d.lgs 50/2016 secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa. Aggiudicazione definitiva del Servizio a CIRFOOD S.C. con sede legale in Via Nobel 19 Reggio Emilia (RE). C.F./ P.IVA 00464110352. Con determinazione n. 447 del 28.08.2024 l'Ente ha previsto l'estensione del contratto in parola per il periodo 01/09/2024 – 31/08/2027. Con successiva determinazione n. 488 del 12/09/2024 è stata prevista l'estensione del contratto per la fornitura e la produzione di pasti destinati alla refezione scolastica anche alla scuola d'infanzia di San Prospero.
Durata dell'affidamento	3 (tre) anni scolastici a decorrere dal 1° settembre 2024 con scadenza al 31 agosto 2027
Territorio e popolazione interessata dal servizio affidato o da affidare:	Il servizio oggetto dell'affidamento interessa i Comuni di San Prospero e Camposanto, in modo particolare la popolazione educativa e scolastica suddivisa tra bambini, alunni e personale educativo e scolastico.

Considerazioni sul servizio in corso di esecuzione

Tenuto conto degli indicatori contrattuali e tecnici relativi al servizio di refezione scolastica affidato a CIRFOOD s.c. , il risultato ottenuto è di livello più che soddisfacente.

La gestione dell'appalto è , in ogni caso , conforme alle fonti legali e pattizie. La gestione dell'appalto è ordinaria sotto il profilo normo – economico.